

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОТИВОПРАВНОМУ ПОВЕДЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ЧАСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Конец XX века характеризуется активизацией развития деструктивных тенденций в экономической, политической, правовой, культурной и других сферах жизнедеятельности общества, что в значительной степени повлекло осложнение криминальной обстановки в среде несовершеннолетних практически во всех российских регионах (количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, с 1985 по 1999 г. возросло практически в два раза).

В результате распада СССР была ликвидирована сформированная в советский период система противодействия подростковой преступности, являвшаяся частью государственной молодежной политики и получившая за время своего существования признание отечественных и зарубежных специалистов.

В таких обстоятельствах работникам органов государственной власти приходилось изучать социальную повседневность, место в ней молодого поколения, разрабатывать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы борьбы с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, взамен утративших силу документов советского периода, вырабатывать и внедрять в практическую деятельность новые методы и формы противодействия противоправному поведению подростков, потому что традиционные в сложившихся условиях оказывались практически безрезультатными.

Важнейшие аспекты развития и воплощения в жизнь государственной молодежной политики на участке противодействия противоправному поведению несовершеннолетних относятся ко второй половине 90-х годов XX века, и связаны они прежде всего с принятием ряда законодательных актов, а также подзаконных нормативных правовых актов и руководящих документов.

В 1995 году принят Семейный кодекс Российской Федерации, урегулировавший вопросы, связанные с воспитанием детей; выявлением и устройством детей, оставшихся без попечения родителей; деятельностью организаций для детей-сирот и т. д.

В развитие положений Семейного кодекса Российской Федерации в 1998 году был разработан и принят Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В 1999 году вступил в действие Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», являющийся базовым документом, определяющим стратегические

направления государственной молодежной политики в сфере предупреждения подростковой преступности.

Кроме того, с 1994 по 2010 год в Российской Федерации был подготовлен и реализован целый комплекс социальных программ «Дети России».

Программно-целевой метод осуществления государственной молодежной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом позитивно отразился на состоянии противоправной активности подростков (массив преступлений, ежегодно совершаемых несовершеннолетними, сократился практически в три раза с 221 649 преступлений в 1994 году до 78 548 в 2010 году).

Указанные благоприятные тенденции сохраняются до настоящего времени. Вместе с тем анализ организационно-правового обеспечения государственной политики противодействия безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних позволяет выявить отдельные проблемные аспекты в этой области. Так, например, значительным событием стало утверждение Правительством Российской Федерации в ноябре 2013 года Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В связи со вступлением в действие этого документа фактически утратило силу Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 1967 года, статья 18 которого содержала перечень мер воздействия, применяемых районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних в отношении подростков, совершивших антиобщественные деяния. Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав не предусматривает каких-либо мер воздействия в отношении данной категории несовершеннолетних, что, как представляется, является серьезным упущением разработчиков этого нормативного документа, требующим незамедлительного устранения.

Следует отметить, что в рассмотренный период российская молодежная политика на участке противодействия противоправному поведению несовершеннолетних претерпела системную трансформацию и развивается определенно в позитивном направлении. Вместе с тем представляется необходимым проведение дальнейшей работы по совершенствованию ее нормативно-правовых основ; развитию программно-целевого планирования в данной сфере; выработке и оптимизации системы ее государственного финансирования, в том числе во внебюджетном порядке; проведению всесторонних научных исследований в этой области с последующим внедрением полученных результатов в практическую деятельность соответствующих субъектов.